



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Legii nr.372/2005 privind performanța  
energetică a clădirilor**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor** (b47 din 11.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/966/18.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D178/18.02.2020,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, în vederea alinierii legislației interne la normele europene în domeniu, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul legislativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate **Politicii energetice a**

**Uniunii Europene, în sectorul – Principii generale, programe, subsectorul – Utilizarea rațională și conservarea energiei.**

Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, reprezintă actul normativ intern prin care s-au transpus prevederile **Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului** din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.153 din 18 iunie 2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prin această propunere legislativă s-a avut în vedere alinierea normelor juridice interne la noile dispoziții europene, statuate prin **Directiva (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE** privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică.

Această directivă are drept fundament necesitatea adoptării de către toate statele membre a unei metodologii de calcul privind îmbunătățirea performanței energetice globale a clădirilor, determinată în special atât de condițiile climatice exterioare și particularitățile locale, cât și de condițiile de ambient interior și eficiență economică, prin modificarea dispozițiilor din **Directiva 2010/31/UE**, directivă ce face parte din măsurile și principiile privitoare la **”Pachetul privind Cadrul 2030 în domeniul energiei și schimbărilor climatice”**, lansat de Comisia Europeană în ianuarie 2014 continuare a Pachetului „Energie – Schimbări Climatice - 2020”.

Din analiza comparativă a proiectului în raport cu principalele dispoziții conținute în Directivă (conform tabelului de concordanță) reiese că inițiatorii **au preluat și au transpus majoritatea măsurilor și principiilor conținute în aceasta.**

Au fost preluate și adaptate prin demersul legislativ definițiile termenilor tehnici utilizați în reglementarea europeană, obligativitatea României în calitate de stat membru de a elabora o strategie de renovare a clădirilor pe termen lung, modificările cerințelor în materie de inspectare care introduc următoarele: praguri diferite pentru inspecții, introducerea inspecțiilor la sistemele de ventilare pentru sistemele combinate de încălzire (climatizare) și ventilare, atribuirea

unui rol important pentru sistemele de automatizare și control al clădirilor (BACS) și sistemele de monitorizare electronică și control, exceptarea de la inspecții pentru sistemele tehnice ale clădirilor care fac obiectul contractelor de performanță energetică, instituirea obligativității auditorilor energetici pentru clădiri de a transmite la MDRAP, după data de 31 decembrie 2020, împreună cu certificatele și sintezele rapoartelor de audit energetic precum și împreună cu rapoartele de inspecție a sistemelor tehnice ale clădirii, un document care să cuprindă informații energetice relevante despre clădirea auditată energetic, în vederea constituirii băncilor de date la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, etc.

3. În măsura în care propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetul de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, devin aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **art.I, părțile dispozitive ale pct.1, 3, 5, 7, 12, 13, 15, 17, 20, 21, 23-28, 30-32 și 34** se vor reda potrivit următoarelor modele:

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ...) se introduc trei noi litere, lit. ...) - ...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după punctul ... se introduc șaptesprezece noi puncte, pct. ... - ..., cu următorul cuprins:”;

„Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduc ... noi alineate, alin.(...)-(...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), literele ...)-...) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduc ... noi litere, lit. ...) - ...), cu următorul cuprins:”.

5. La **art.I pct.3**, în textul propus pentru **lit.h)** a **art.2**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca sintagma „*atunci când sunt instalate, înlocuite parțial sau total*” să fie redată sub forma „*atunci când acestea sunt instalate ori înlocuite parțial sau total*”.

6. La **art.I pct.4**, la textul propus pentru **art.3 pct.2**, pentru unitate în redactare cu celelalte definiții, este necesară eliminarea termenului „*reprezintă*”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, având în vedere că metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor, denumită în cuprinsul legii metodologie e prevăzută la *alin.(1)* al **art.4**, pentru precizia normei de trimitere, propunem ca aceasta să vizeze acest element structural al **art.4**, astfel cum se realizează trimiterea la această metodologie la **pct.8**, în textul propus pentru *alin.(1)* al **art.5**.

De asemenea, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca sintagma „*conform metodologiei de la art.4*” să fie înlocuită cu formularea „**potrivit** metodologiei **prevăzute** la **art.4**”.

Reiterăm observațiile pentru toate situațiile similare.

Totodată, semnalăm existența unei erori materiale la definiția expresiei „*renovare majoră*”, care ar trebui marcată cu cifra **9**, în loc de cifra **8**.

La definiția propusă pentru **pct.13**, pentru precizie sub aspectul exprimării, sugerăm ca expresia „*delimitează spațiul interior încălzit la nivel de confort pentru ocuparea umană al unei clădiri, de mediul exterior*” să fie redată sub forma „*delimitează spațiul interior **al unei clădiri**, încălzit la nivel de confort pentru ocuparea umană, de mediul exterior*”.

La definiția propusă pentru **pct.24**, semnalăm că, deși la teza întâi este redată definiția expresiei „*expert tehnic*”, la teza a doua este folosită expresia „*expert tehnic atestat*”. În măsura în care cele două expresii desemnează aceeași noțiune, sugerăm utilizarea unei terminologii unitare.

7. La **art.I pct.5**, la textul propus pentru **pct.29** al **art.3**, pentru rigoarea redactării, literele care marchează cele trei enumerări vor fi încadrate de paranteză doar pe partea dreaptă.

Referitor la textul propus pentru **pct.38**, teza finală, pentru corelare cu terminologia utilizată în Legea nr.10/1995 și întrucât

această lege nu prevede o definiție a sintagmei în cauză, precum și având în vedere că titlul acestei legi este redat anterior, la pct.24, pentru rigoare normativă, propunem ca formularea „*cartea tehnică a clădirii astfel cum este definită de Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*” să fie redată astfel: „*cartea tehnică a **construcției** astfel cum este prevăzută în Legea nr.10/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

**8. La art.I pct.6, în acord cu uzanțele normative, partea dispozitivă se va redacta astfel:**

**„6. După articolul 3 se introduce un nou capitol, capitolul II<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.**

În debutul textului propus pentru noul capitol se va insera titlul acestuia, astfel:

### **„Capitolul II<sup>1</sup>**

**Strategia de renovare pe termen lung**”Referitor la textul propus pentru **art.3<sup>1</sup> alin.(1) lit.a)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „*finalizate în 2020; va cuprinde, de asemenea, procentul*” să fie redată sub forma „*finalizate în **anul 2020; aceasta va cuprinde și procentul***”.

La textul propus pentru **art.3<sup>1</sup> alin.(1) lit.b)**, pentru precizia normei sugerăm a se menționa cu privire la ce anume se referă termenul „**costurilor**”.

La **lit.d)**, pentru claritatea dispozițiilor preconizate, recomandăm detalierea sintagmei „**dilemele motivațiilor divergente**”.

La **alin.(3) al art.3<sup>1</sup>**, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma „*din Uniune*”, din finalul tezei întâi și sintagma „*obiectivele Uniunii*”, din finalul tezei a doua se vor reda sub forma „**din Uniunea Europeană**”, respectiv „**obiectivele Uniunii Europene**”.

Totodată, pentru o redactare specifică stilului, sugerăm înlocuirea sintagmei „în comparație cu 1990” cu expresia „**prin raportare la nivelul acestora din anul 1990**”.

La **alin.(5)**, propunem ca, în locul sintagmei „**conform legislației în vigoare**” să se precizeze actul normativ avut în vedere, iar termenul „în vigoare” va fi eliminat, fiind redundant în acest context. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru corectitudine sub aspectul redactării, sugerăm ca termenul „Comisie” să fie înlocuit cu sintagma „**Comisia Europeană**”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(8)**, unde se prevede ca o primă versiune a strategiei de renovare pe termen lung să fie publicată pe pagina de internet a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației până la data de **10 martie 2020**, semnalăm că termenul respectiv va fi depășit în raport de data adoptării propunerii legislative. Prin urmare, este necesară prevederea unui alt termen.

Reiteră observația și pentru cazul similar de la art.I **pct.16**, cu referire la textul propus pentru art.13 alin.(1).

**9.** La **art.I pct.7**, la textul propus pentru **alin.(2)** al **art.4**, pentru un plus de claritate și întrucât nu se uzitează folosirea termenului „**abordează**” în acest context, în textul normativ, sugerăm înlocuirea cu un termen similar. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

**10.** La **art.I pct.8**, întrucât intervenția de modificare vizează art.5 în ansamblu, în debutul textului propus se va insera abrevierea „**Art.5**”. Această observație este valabilă pentru toate cazurile asemănătoare din proiect.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „*consumului calculate sau real de energie și reflect*” din cadrul părții introductive se va reda sub forma „consumului **calculat** sau real de energie și **reflectă**”, iar cele cinci enumerări vor debuta cu literă mică.

**11.** Întrucât intervențiile legislative preconizate la **pct.9 și 10** ale **art.I** vizează art.6 din actul normativ de bază, pentru rigoare normativă, este necesară comasarea celor două puncte într-o singură parte dispozitivă, care va avea următoarea redactare:

**„9. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

În continuare, se va reda textul propus pentru art.6, urmând ca actualul **pct.10** să se elimine, iar punctele subsecvente să fie renumerotate.

**12.** La actualul **pct.11** al **art.I**, întrucât intervențiile legislative preconizate vizează toate cele 4 alineate ale art.9 din actul normativ de bază, pentru o facilă înțelegere a textului, propunem ca partea dispozitivă să se refere la articolul respectiv în ansamblul acestuia; prin urmare, propunem ca partea dispozitivă să fie redactată astfel:

„... **Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda integral textul propus pentru art.9.

Referitor la textul propus pentru **alin.(1)** al **art.9**, pentru precizia normei de trimitere la art.6 alin.(1), având în vedere cuprinsul acestuia, sugerăm ca norma de trimitere să facă referire la clădirile noi având funcțiunile prevăzute la art.6 alin.(1).

Totodată, referitor la textul propus pentru partea introductivă a **alin.(2)** al **art.9**, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „*Aceste sisteme*” se va înlocui cu formularea „**Sistemele alternative prevăzute la alin.(1)**”.

De asemenea, în textul propus pentru **alin.(4)** al **art.9**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea sintagmei „*similare sau nu*” din partea finală a tezei întâi.

**13.** La actualul **pct. 14** al **art.I**, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„Titlul capitolului VII se modifică și va avea **următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda titlul capitolului, iar abrevierea „CAP.VII” se va înlocui cu sintagma „**Capitolul VII**”.

**14.** La actualul **pct.15** al **art.I**, având în vedere că se preconizează modificarea ambelor alineate în care este structurat art.12, pentru rigoare normativă, **partea dispozitivă** se va redacta după cum urmează:

„... **Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Pentru același argument, în debutul textului propus pentru art.12 se va insera abrevierea „**Art.12**”.

**15.** La actualul **pct.16** al **art.I**, la textul propus pentru **alin.(10)** al **art.13**, din considerente de exprimare, sintagma „până la 1 ianuarie 2025” se va reda sub forma „până la **data de** 1 ianuarie 2025”.

La **alin.(12)** pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „*în prevederile alin. (9), alin. (10) sau alin. (11)*” se va înlocui cu sintagma „**potrivit prevederilor alin.(9), (10) sau (11)**”.

La partea introductivă a **alin.(13)**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sugerăm eliminarea sintagmei „*după cum urmează*”.

Totodată, din aceleași considerente, la **lit.c)**, propunem eliminarea termenului „*deja*”.

La **alin.(17)**, având în vedere ca abrevierea „MLPDA” este la prima menționare în text, potrivit normelor de tehnică legislativă, sugerăm redarea acesteia *in extenso*.

De asemenea, pentru precizia normei de trimitere, sugerăm inserarea, după sintagma „*cerințele minime*” a expresiei „**referitoare la sistemele tehnice ale clădirilor ...**”.

Totodată, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „*în temeiul art.12 alin.(1)*” se va reda sub forma „**potrivit art.12 alin.(1)**”.

**16.** La **partea dispozitivă** de la actualul **pct.18** al **art.I**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, termenul „*conținut*” se va înlocui cu cuvântul „**cuprins**”; observație valabilă pentru toate părțile dispozitive din cadrul proiectului.

**17.** La actualul **pct.20** al **art.I**, la textul propus pentru **art.18 alin.(1) lit.c)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „250 m<sup>2</sup>” se va reda sub forma „**250 m<sup>2</sup>**”.

**18.** La actualul **pct.21** al **art.I**, la textul propus pentru **alin.(4)** al **art.18**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem reformularea astfel:

„(4) Pentru clădirile prevăzute la art.7 și pentru unități ale acestora nu este obligatorie elaborarea certificatului.”.

**19.** La actualul **pct.22** al **art.I**, la textul propus pentru **alin.(1)** al **art.23**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „*ale părților*” se va înlocui cu sintagma „**la părțile**”.

Reiterăm această observație și pentru **pct.25** al **art.I**, la textul propus pentru **art.25 alin.(1)**, precum și pentru toate situațiile asemănătoare din proiect.

**20.** La actualul **pct.24** al **art.I**, la textul propus pentru **alin. (5)** al **art. 24**, pentru rigoarea exprimării, textul va debuta astfel:

„(5) Până la **data de 31 decembrie 2025 ...**”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

La textul propus pentru **alin.(6)** al **art.24**, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „*enumerate la art.7*” se va înlocui cu sintagma „**prevăzute la art.7**”.

Totodată, întrucât formularea „*căroră dacă li s-ar aplica cerințele li s-ar modifica în mod inacceptabil caracterul sau aspectul*”



*exterior*” nu răspunde cerințelor privind claritatea și predictibilitatea normelor juridice, propunem reformularea acesteia.

La textul propus pentru **alin.(8)**, din considerente de redactare, sintagma „alin.(5) și *alin.(7)*” se va reda sub forma „alin.(5) și (7)”; observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

**21.** La actualul **pct.28** al **art.I**, la textul propus pentru **art.26 alin.(4) lit.a)**, semnalăm că norma de trimitere la art.25 alin.(2) este imprecisă, deoarece aceasta nu cuprinde dispoziții privind respectarea unor cerințe; prin urmare este necesară revederea normei; observația este valabilă și la **alin.(8)** cu referire la norma de trimitere la alin.(1).

La **alin.(7)**, având în vedere că modul de exprimare nu asigură normei un caracter obligatoriu, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem revederea și reformularea textului.

**22.** Semnalăm că după actualul **pct.28** al **art.I** figurează un alt punct marcat ca pct.28; pentru rigoare redacțională, este necesară îndreptarea erorii materiale și renumerotarea tuturor punctelor subsecvente.

**23.** Referitor la al doilea **pct.28** și la **pct.29** ale **art.I**, pentru respectarea exigențelor normative, propunem redarea celor doua intervenții legislative prin trei puncte, având următoarele părți dispozitive:

„... Alineatele (1) și (2) ale articolului 28 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„...După alineatul (2) al articolului (28) se introduc două noi alienate, alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”

„... Alineatul (5) al articolului 28 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, corelate cu părțile dispozitive.

La textul propus pentru **alin.(2<sup>2</sup>)** al **art.28**, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „menționat la alin.(2<sup>1</sup>)” se va înlocui cu sintagma „**prevăzut** la alin.(2<sup>1</sup>)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru claritatea și precizia normei, sugerăm ca dispoziția de emitere a ordinului ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației să prevadă un termen de aprobare a acestuia, raportat la data intrării în vigoare a prezentei legi.

**24.** La actualul **pct.31** al **art.I**, pentru asigurarea clarității și previzibilității normelor prin care sunt stabilite contravențiile, **lit.k) și l)** ale **art.32 alin.(1)** trebuie reformulate, după cum urmează:

- la **lit.k)**, textul trebuie să debuteze cu sintagma „k) netransmiterea, de către autoritățile administrației publice locale, a planurilor prevăzute la art.14 alin.(5)”, iar, în finalul textului, trebuie introdusă expresia „potrivit prevederilor art.14 alin.(9)”.

- la **lit.l)**, textul trebuie să debuteze cu sintagma „l) netransmiterea, de către autoritățile administrației publice locale, către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației”, iar, în finalul textului, trebuie introdusă expresia „potrivit prevederilor art.14 alin.(9)”.

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem înlocuirea expresiei „*așa cum sunt specificate la art.14 alin.(5)*” cu sintagma „**prevăzute la art.14 alin.(5)**”.

**25.** La actualul **pct.34** al **art.I**, la textul propus pentru **art.35 alin.(1) lit.d)**, pentru corectitudine gramaticală, sintagma „proprietarii sau administratorilor clădirilor” se va reda sub forma „proprietarii sau administratorii clădirilor”.

**26.** La actualul **pct.35** al **art.I**, la textul propus pentru **art.37**, semnalăm marcarea eronată a alin.(4) și (5). Prin urmare este necesară revederea și renumerotarea corespunzătoare a acestora.

**27.** La actualul **pct.36** al **art.I**, la textul propus pentru **alin.(2)** al **art.38**, semnalăm că data de **30 aprilie 2014** este eronată, fiind necesară înlocuirea cu o dată ulterioară intrării în vigoare a prezentei legi.

**28.** La partea dispozitivă a actualului **pct.37** al **art.I**, pentru unitate redacțională, după sintagma „normelor comunitare” se va insera sintagma „**se modifică și**”.

La **mențiunea de transpunere**, pentru respectarea prevederilor art.45 alin.(1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea astfel:

„Prezenta lege **transpune** Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), **publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 153 din 18 iunie 2010**, precum și **Directiva (UE) 2018/844** a Parlamentului European

și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, publicată în **Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.156 din 19 iunie 2010**”.

**29.** La **art.III**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „în valabilitate” se va înlocui cu termenul „valabile”.

**30.** La **art.V**, pentru respectarea unei succesiuni logice a ideilor în cuprinsul proiectului, dispoziția de republicare se va reda în finalul proiectului sub forma:

„... Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, **republicată** în Monitorul Oficial al României Partea I **nr.764** din 30 septembrie 2016, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

Ca urmare a însușirii prezentei propuneri, actualele art.VI și VII se vor renumera.

**31.** La actualul **art.VI**, având în vedere că soluția propusă reprezintă o intervenție legislativă de modificare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem redarea acesteia printr-un punct marcat corespunzător, în finalul art.I.

**32.** La actualul **art.VII**, pentru precizia normei, sintagma „art.32 alin(1) lit.b), lit.c), lit.j), lit.k), lit.l) și lit.m)” se va înlocui cu formularea „art.32 alin.(1) **lit.b), c) și j)-m)** din **Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată**”, iar termenul „Ordonanțe” se va înlocui cu termenul „legi”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.